



НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № <u>27-403-10-1</u>
дата <u>08.12.2014</u> г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 01-02-102 /..... 08.12.2014  
/моля цитирайте при отговор/  
На Ваш № .....

ДО

Г-Н ДАНАИЛ КИРИЛОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА  
ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ  
НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

**ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона  
за задълженията и договорите**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,**

По изпратения ни Законопроект за изменение и допълнение на Закона за задълженията и договорите, № 454-01-1, внесен на 27.10.2014 г. от г-н Волен Николов Сидеров и група народни представители, изразяваме следното становище:

Предложеният законопроект предвижда, чрез допълване на чл. 26 от Закона за задълженията и договорите, да бъдат прогласени за нищожни всички договори, сключени след 10 ноември 1989 г., които имат за предмет замяна на земи от държавния поземлен и държавния горски фонд.

1040 София, ул. "Славянска" №1  
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98  
[www.justice.government.bg](http://www.justice.government.bg)

**Министерството на правосъдието счита предложението за нецелесъобразно предвид следните съображения:**

Разпоредбата на чл. 26 от Закона за задълженията и договорите определя основания за недействителност на сделките, като в ал. 1 е определен режимът на сделките със завършен фактически състав („(1) Нищожни са договорите, които противоречат на закона или го заобикалят, както и договорите, които накърняват добрите нрави, включително и договорите върху неоткрити наследства.“), а в ал. 2 - тези с незавършен фактически състав („(2) Нищожни са и договорите, които имат невъзможен предмет, договорите, при които липсва съгласие, предписана от закона форма, основание, както и привидните договори.“).

Сделките за замяна на земи от държавния поземлен и на земи от държавния горски фонд са специфични по своя предмет, но като вид сделки могат да бъдат прогласени за нищожни на някое от основанията, изброени в ал. 1 или ал. 2. Ето защо не считаме за необходимо създаването на отделна разпоредба за тази цел. В тази връзка следва да се има предвид и разпоредбата на чл. 14 от Закона за нормативните актове, предвид която обявяването на нищожност на всички сделки, сключени след 10 ноември 1989 г., е недопустимо. Това е така поради факта, че обратна сила на правна норма се придава само по изключение и доколкото не се създават неблагоприятни последици, които санкционират едни лица за сметка на други. Освен това, предлаганата от народните представители нова разпоредба не отчита, при каква част от сделките е ошетена държавата, с какви суми и от кои лица.

В допълнение към изложеното по – горе следва да се има предвид, че замените на земеделски земи от държавния поземлен фонд със земи, собственост на физически и юридически лица, са извършвани съобразно действащата нормативна уредба, регламентирана в Закона за собствеността и ползуването на земеделските земи и Правилника за неговото прилагане. Замените на поземлени имоти в горски територии са извършвани също съобразно действащата нормативна уредба, регламентирана в Закона за горите и в подзаконовите нормативни актове по прилагането му към съответния момент.

**Допълнителни аргументи в тази посока получихме от Министерството на земеделието и храните, които ни уведомяват за следното:**

С Решение на Комисията С(2014) 6207 final от 5.09.2014 г. относно схема за помощ № SA.26212(2011/C) и № SA.26217(2011/C), приведена в

действие от Република България при замените на горска земя, държавната помощ, отпусната на предприятията при сделките за замяна на горска земя - държавна собственост срещу горска земя - частна собственост в периода 1 януари 2007 г. - 27 януари 2009 г., неправомерно приведена в действие от Република България в нарушение на чл. 108, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, е обявена за несъвместима с вътрешния пазар.

Република България следва да възстанови от бенефициерите несъвместимата помощ, предоставена при сделките за замяна. Възстановяването на помощта се извършва незабавно и ефективно, като се изисква Република България да гарантира, че ще изпълни решението в срок от дванадесет месеца от датата на уведомяването за него - 08.09.2014 г. В чл. 6 от Решението на Европейската комисия (ЕК) са описани конкретните действия и сроковете за изпълнение, към които Република България стриктно трябва да се придържа.

Към настоящия момент Министерството на земеделието и храните е предприело следните действия по изпълнението на Решението на ЕК:

- Пълно комплектуване на всичките 132 броя преписки на установените след предварителен анализ 80 броя бенефициенти. Това е задължително с оглед установяване на точния брой бенефициенти, определяне на техния правен статус към настоящия момент (съществуващо предприятие, предприятие с променена собственост и предприятие в процес на ликвидация или прекратено предприятие по Търговския закон), а също така и точния размер на дължимата главница по сумата, подлежаща на възстановяване (предоставеното непазарно предимство, без дължимите данъци, режийни за всяка една сделка, доплащания и пр. трансакции).

- Извършване на предварителен анализ и отразяване в специално предоставената от ЕК таблица формат „Excel” с бенефициентите, които отговарят на критерия за помощ „de minimis”.

- Изготвено е техническото задание и е стартирана процедура за възлагане на обществена поръчка по Закона за обществените поръчки за избор на независим експерт оценител във връзка с необходимостта от определяне на пазарна цена на заменените имоти от държавния горски фонд и земи и гори на частни лица, съгласно изискванията на Решението на ЕК.

Предвид изложените съображения Министерството на правосъдието не подкрепя предложението за изменение и допълнение на Закона за задълженията и договорите, № 454-01-1, внесен на 27.10.2014 г. от г-н Волен Николов Сидеров и група народни представители.

МИНИСТЪР

